

Na osnovu tačke c) stava (1) člana 41., a u vezi s članovima 18. i 19. Ustava Srednjobosanskog kantona ("Službene novine Srednjobosanskog kantona", broj: 1/97, 5/97, 6/97, 2/98, 7/98 – ispravka teksta, 8/98, 10/2000, 8/03, 2/04, 14/04.), Skupština Srednjobosanskog kantona, na \_\_\_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2013. godine, donosi

**Z A K O N**  
**O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**  
**SREDNJOBOSANSKOG KANTONA**

**POGLAVLJE I. OPĆE ODREDBE**

Član 1.

**(Predmet Zakona)**

Ovim zakonom određuje se pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, definira javno tijelo, javni i privatni partner i drugi osnovni pojmovi, utvrđuju cilj i načela, uređuju modeli javno-privatnog partnerstva u Srednjobosanskom kantonu (u daljnjem tekstu: Kanton), te planiranje i pripremanje, postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva u oblastima koje su u nadležnosti Kantona i općina na području Kantona, prava i obaveze javnih i privatnih partnera, određivanja nadležnosti organa koji će obavljati poslove javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: tijelo), pravna zaštita, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

Član 2.

**(Definiranje pojma i predmeta javno-privatnog partnerstva)**

(1) Javno-privatno partnerstvo (u daljnjem tekstu: JPP), u smislu ovoga zakona, jeste dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera, koji podrazumijeva oblik zadovoljavanja određenih javnih potreba preko projekata JPP-a.

(2) Predmet JPP-a je izgradnja, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje kapaciteta za zadovoljavanje javnih potreba u svim oblastima javnoga partnera.

(3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe, niti isključivo koncesija za privredno korištenje općega ili drugog dobra.

(4) Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:

a) privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu projektiranja, gradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, uključujući gradnju i/ili rekonstrukciju javnih informacijsko-komunikacijskih sistema, preuzimajući pri tome i jednu ili više obaveza kao što su finansiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preuvjeta za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, uključujući pružanje usluga upravljanja informacijsko-komunikacijskim sistemima od javnog interesa, odnosno pružanja javnih usluga krajnjim korisnicima na izgrađenim informacijsko-komunikacijskim sistemima.

b) u zamjenu za preuzete obaveze, javni partner može na privatnog partnera prenijeti određena stvarna prava i/ili privatnom partneru dodijeliti koncesiju i/ili privatnom partneru plaćati naknadu u novcu,

c) svaki od partnera preuzima odgovornost za rizik na koji može utjecati, ili je odgovornost podijeljena, a s ciljem optimalnog upravljanja rizikom tokom trajanja projekta JPP-a, uz ostalo i korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnoga partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnog partnera.

### Član 3.

#### (Cilj Zakona)

Cilj ovoga zakona jeste omogućiti transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir u zakonom određenom postupku utvrđivanja uvjeta pod kojima domaća i strana privatna pravna lica mogu realizirati projekte JPP-a sa javnim partnerima u Kantonu.

### Član 4.

#### (Načela)

U provedbi ovoga zakona, javni partner dužan je poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog nadmetanja, načelo efikasnosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo srazmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja, načelo zaštite okoliša.

### Član 5.

#### (Osnovni pojmovi)

Pojedini pojmovi, u smislu ovoga zakona, imaju sljedeća značenja:

a) *Projekt* čini niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog razdoblja i određenih finansijskih sredstava.

b) *Projekt JPP-a* je projekt koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji na osnovu procedure opisane u poglavlju V. ovoga zakona koju provodi Komisija, odobravaju nadležna tijela utvrđena ovim zakonom.

c) *Ugovorno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

d) *Ugovor o JPP-u* je temeljni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i privrednog društva posebne namjene (u daljem tekstu: DPN), kojim se u svrhu provedbe projekata JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana.

e) *Statusno javno-privatno partnerstvo* je oblik JPP-a zasnovan na suvlasničkom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu, koje je nosilac provedbe projekta JPP-a.

f) *DPN* je privredno društvo koje može osnovati privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i/ili provedbe projekta JPP-a.

g) *Javno tijelo* je Kanton, ili općina sa područja Kantona (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave), ustanove čiji je osnivač Kanton ili jedinica lokalne samouprave, kao i privredno društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona ili jedinice lokalne samouprave.

h) *Javni partner* je:

1) jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom ili DPN-om sklapa ugovor

2) jedno ili više javnih tijela koje je sa privatnim partnerom suvlasnički povezano u zajedničkom privrednom društvu.

i) *Privatni partner* je domaće ili strano privatno pravno lice, koje je odabrano na osnovu provedenog postupka javne nabavke i koji s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u, ili u tu svrhu osniva DPN, ili s javnim partnerom zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom privrednom društvu.

j) *Postupak izbora privatnog partnera* je postupak javne nabavke određen propisima kojima se uređuje područje javne nabavke ili postupak davanja koncesije određen propisima kojima se uređuje područje koncesija ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva davanje koncesije.

k) *Konsultant* je jedna i/ili više fizičkih i/ili pravnih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

## POGLAVLJE II. UGOVORNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

### Član 6.

#### **(Ugovor o JPP-u)**

(1) Ugovorno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

(2) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet, a niti duže od trideset godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog razdoblja sklopi novi ugovor uz izbor privatnog partnera u skladu sa odredbama člana 18. ovoga zakona.

(3) Vlada Srednjobosanskog kantona (u daljnjem tekstu: Vlada Kantona), na prijedlog Komisije, donosi Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u.

### Član 7.

#### **(Upis sklopljenih ugovora o JPP-u)**

Komisija će Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP u smislu člana 21. ovoga zakona propisati pravila kojim će se odrediti postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u (u daljnjem tekstu: Registar), kao i sadržaj i obim javnosti dostupnih elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u, pridržavajući se pri tom propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, osobnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

### Član 8.

#### **(Primjena Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a)**

U svrhu primjene Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz člana 22. stav (1) ovoga zakona, javni partner, privatni partner ili DPN, dužni su za vrijeme trajanja ugovornog odnosa, dostaviti Komisiji na njezin zahtjev ovjerenu kopiju sljedećih dokumenata:

- a) ugovore koji uređuju finansijske odnose,
- b) akt o osnivanju DPN-a,
- c) ugovore o stjecanju i prenošenju prava vlasništva, prava gradnje i drugih stvarnih prava,
- d) ugovore o pružanju usluga (instalacija, implementacija, integracija i održavanje informacijsko-komunikacijskih sistema i druge usluge),
- e) ugovore o izvođenju radova (gradnja, rekonstrukcija, proširenje i drugi srodni radovi),
- f) ugovore o pružanju usluga (savjetovanje, projektiranje, upravljanje, održavanje i druge usluge),
- g) ugovore o osiguranju od rizika (police osiguranja),
- h) druge ugovore i pravne akte po potrebi.

### Član 9.

#### **(Privredno društvo posebne namjene)**

(1) DPN može sudjelovati isključivo u provođenju projekta JPP-a za čiju provedbu je osnovan.

(2) Kada privatni partner osniva DPN, javni partner ugovor o JPP-u može sklopiti

s DPN-om.

(3) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava.

### POGLAVLJE III. STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

#### Član 10.

##### **(Zajedničko privredno društvo)**

(1) Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a koji se temelji na suvlasničkom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu koje je nosilac provedbe projekta JPP-a, pri čemu se taj odnos između javnog i privatnog partnera u zajedničkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima u novoosnovanom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem privrednom društvu.

(2) Zajedničko privredno društvo kao nosilac provedbe projekta JPP-a iz stava (1) ovog člana na nivou Kantona može se osnovati samo na osnovu prethodnog odobrenja Vlade Kantona, a na nivou jedinice lokalne samouprave na osnovu prethodnog odobrenja nadležnog općinskog vijeća.

(3) Na zajedničko privredno društvo primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava, kao i odredbe ugovora o ortaštvu.

#### Član 11.

##### **(Ugovor o ortaštvu)**

(1) Kad javno tijelo projekt JPP-a namjerava provesti na način utvrđen prethodnim članom, primjenjuju se kriteriji u skladu sa odredbama članova 18. – 20. Zakona.

(2) Nakon provedenog postupka izbora privatnog partnera, javno tijelo i izabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortaštvu, kojem je cilj uspostava zajedničkog privrednog društva iz člana 10. ovoga zakona, a u svrhu provedbe projekta JPP-a.

### POGLAVLJE IV. PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a

#### Član 12.

##### **(Planiranje projekata JPP)**

(1) Sva ministarstva Kantona i nadležne službe jedinice lokalne samouprave dužni su izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan predlaganja provedbe projekata JPP-a na način određen ovim zakonom.

(2) Vlada Kantona i općinski načelnik prije isteka tekuće kalendarske godine utvrđuju listu projekata koji se u narednoj kalendarskoj godini planiraju realizirati kroz oblike JPP, koja se objavljuje na njihovoj web-stranici.

(3) U srednjoročnom planu provedbe JPP projekata navode se privredne i druge oblasti iz resora nadležnog ministarstva odnosno jedinice lokalne samouprave u kojima se planiraju projekti JPP-a, naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, javni objekti koji će se graditi odnosno javne djelatnosti koje će se obavljati na osnovu JPP-a, planirani rashodi za JPP projekte, procjena očekivane koristi od projekata JPP-a.

(4) Sva ministarstva Kantona i nadležne službe jedinice lokalne samouprave dužni su prije isteka tekuće godine izraditi godišnji plan provedbe JPP projekata iz svoje nadležnosti za narednu kalendarsku godinu, kao sastavni dio njihovog godišnjeg programa rada. Ovaj godišnji plan mora biti u skladu sa srednjoročnim planom provedbe JPP projekata a sadrži naročito:

- a) planirani broj provedbe JPP projekata,
- b) naziv i kratki opis JPP projekata,

- c) svrha i cilj projekta,
- d) pravni osnov i predloženi modeli JPP-a,
- e) rokovi na koji se pojedini JPP projekti planiraju dati,
- f) podjela prava i obaveza između javnog i privatnog partnera, uz procjenu očekivane koristi za konkretne JPP projekte.

#### Član 13.

##### **(Pripremanje projekata JPP)**

(1) Nadležni organ javnog tijela u svakom konkretnom slučaju utvrđuje odgovarajućim aktom opredijeljenost za uspostavljanje partnerstva sa privatnim sektorom. Odluku o opredijeljenosti uspostavljanja JPP javno tijelo donosi na osnovu studije opravdanosti projekta.

(2) Studija opravdanosti projekta obavezno sadrži:

- a) kratak opis projekta,
- b) ekonomske i finansijske pokazatelje projekta, uključujući uporednu analizu troškova javnog sektora sa troškovima koje bi javni sektor imao u provođenju tog projekta u slučaju klasičnog budžetskog finansiranja u predviđenom vremenskom razdoblju.
- c) neophodna finansijska sredstva iz budžeta Kantona ili jedinice lokalne samouprave odnosno neophodna finansijska sredstva koja treba da osiguraju ustanove ili preduzeća u njihovom vlasništvu,
- d) pravni status vlasništva projekta,
- e) rizike realizacije projekta, kao i
- f) druge potrebne elemente

(3) Saglasnost na Odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti Kantona daje Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva. Saglasnost na Odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave daje Općinsko Vijeće na prijedlog Općinskog načelnika.

(4) U cilju utvrđivanja tržišnog interesa potencijalnih privatnih partnera za sudjelovanjem u provedbi projekata putem JPP-a, javna tijela mogu objaviti Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta sa privatnim partnerom koji će svojim sredstvima finansirati provedbu tog projekta. Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta putem JPP-a objavljuje se na web-stranici javnog partnera.

#### POGLAVLJE V. POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-a

#### Član 14.

##### **(Predlaganje projekata JPP-a)**

(1) Javna tijela iz ovoga zakona su ovlaštena isključivo putem nadležnog resornog ministarstva Kantona (u daljem tekstu: resorno ministarstvo) odnosno putem nadležne općinske službe za upravu (u daljem tekstu: općinska služba) predlagati provedbu projekata JPP-a na način utvrđen odredbama ovoga zakona i podzakonskih akata temeljenih na ovom zakonu.

(2) Ova odredba ne isključuje mogućnost predlaganja JPP projekata od strane poslovnog sektora odnosno privrednih komora i asocijacija poslovnog sektora.

(3) Komisija ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuju stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta.

(4) Vlada Kantona, na prijedlog Komisije, donosi uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPPP-a.

(5) Javno tijelo je na način utvrđen članom 13. stav (1), (2) i (3) ovoga zakona dužno Komisiji dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu Uredbom iz stava (3) ovog člana, ukoliko taj prijedlog projekta ima obilježja JPP-a opisana u članu 2. stav (1) ovoga zakona.

(6) Pored toga javno tijelo je dužno dostaviti Komisiji:

a) saglasnost Ministarstva finansija Kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) odnosno saglasnost nadležne službe lokalne samouprave o usklađenosti prijedloga projekta s budžetskim projekcijama i planovima te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta,

b) mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti, a od službe lokalne samouprave mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike te jedinice lokalne samouprave.

(7) Nadležna tijela iz stava (4) ovog člana dužna su traženu saglasnost, odnosno mišljenje dostaviti javnom tijelu u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta.

(8) Ukoliko javno tijelo ne otkloni eventualno utvrđene nedostatke u roku od 60 dana od dana prijema smatra se da je odustalo od prijedloga projekta.

#### Član 15.

##### **(Odobranje provedbe predloženog projekta JPP-a)**

(1) U roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta i cjelokupne popratne dokumentacije iz člana 14. st. (4), Komisija na osnovu ocjene o ispunjenosti svih kriterija propisanih Uredbom iz člana 14. stav (3) ovoga zakona donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a. Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije, Komisija naročito ocjenjuje:

a) opravdanost projekta, i

b) opravdanost primjene modela javno-privatnog partnerstva.

(2) Na osnovu Odluke Komisije iz prethodnog stava prijedlog projekta stiče status projekta JPP-a.

(3) Javno tijelo odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a donosi isključivo na osnovu Odluke iz stava (1) ovog člana.

(4) Ukoliko javno tijelo iz stava (3) ovog člana u roku od 60 dana od dana zaprimanja Odluke iz stava (1) ovog člana ne pokrene postupak izbora privatnog partnera, Odluka se stavlja van snage, te se za isti prijedlog projekta mora ponovno pokrenuti postupak, u skladu sa odredbama člana 14. ovoga zakona.

#### Član 16.

##### **(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)**

(1) Javno tijelo koje je donijelo odluku iz člana 15. stav (3) ovoga zakona, prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, dužno je Komisiji na ocjenu i odobrenje dostaviti ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje sa svim prilogima utvrđenim u članu 14. stav (3) i (4) ovoga zakona.

(2) Komisija donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a u roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stava (1) ovog člana.

(3) Javno tijelo postupak izbora privatnog partnera može pokrenuti samo na osnovu odluke Komisije iz stava (2) ovog člana.

(4) Ukoliko se postupak izbora privatnog partnera, pokrenut na osnovu odluke Komisije iz stava (2) ovog člana ponavlja, dokumentacija za nadmetanje iz stava (1) ovog člana se mora dostaviti Komisiji na ponovnu ocjenu i odobrenje, u skladu sa odredbama ovog člana.

#### Član 17.

##### **(Postupak izbora privatnog partnera)**

(1) Postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabavke, uz primjenu odgovarajućih odredbi ovoga zakona. Javni poziv za izbor privatnog partnera objavljuje se u Službenim novinama SBK, dnevnim novinama dostupnim na području Federacije BiH, kao i na službenoj web stranici Vlade Kantona.

(2) Pored kriterija utvrđenih u prethodnom stavu, dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i sljedeće elemente:

- a) prijedlog ugovora o JPP-u,
- b) upute za izradu finansijskog modela JPP projekta,
- c) diskontnu stopu,
- d) prijedlog tablice podjele rizika.

(3) Ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva davanje koncesije, postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak davanja koncesije, uz odgovarajuću primjenu člana 9. ovoga zakona.

#### Član 18.

##### **(Sklapanje ugovora o JPP-u)**

(1) Nadležno javno tijelo dužno je prije donošenja Odluke o izboru privatnog partnera dostaviti Komisiji na odobrenje konačni nacrt ugovora o JPP-u, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i saglasnost Ministarstva finansija odnosno nadležne općinske službe za upravu na konačni nacrt ugovora.

(2) Komisija je dužna u roku od 30 dana od dana zaprimanja konačnog nacrta ugovora donijeti Odluku o saglasnosti na tekst nacrta ugovora iz stava (1) ovog člana, koju utvrđuje na osnovu ocjene o usklađenosti konačnog nacrta ugovora s dokumentacijom za nadmetanje i odredbama Uredbe iz člana 6. stav (3) ovoga zakona.

(3) Odluku iz stava (2) ovog člana sa cjelokupnom dokumentacijom Komisija dostavlja Vladi Kantona, odnosno općinskom načelniku koji na prijedlog Komisije donosi rješenje o saglasnosti na konačni nacrt ugovora o JPP-u.

(4) Ugovor o JPP-u na nivou Kantona može biti sklopljen isključivo na osnovu naprijed navedenog rješenja Vlade Kantona, a na nivou jedinice lokalne samouprave ugovor o JPP-u može biti sklopljen samo na osnovu rješenja Općinskog načelnika i saglasnosti Općinskog Vijeća na konačni nacrt ugovora. Ova akta se objavljuju u Službenim novinama Srednjobosanskog kantona, kao i službenim glasilima općina.

(5) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u kojim se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana potrebno je provesti postupak u skladu sa odredbama ovog člana.

#### Član 19.

##### **(Postupak izbora konsultanta)**

Javno tijelo postupak izbora konsultanta provodi u skladu sa propisima kojima se uređuje područje javne nabavke.

## Član 20.

### **(Izračunavanje neto sadašnje vrijednosti)**

(1) U primjeni kriterija iz člana 17. stav (1) i (2), pod cijenom se podrazumijeva neto sadašnja vrijednost (u daljem tekstu: NSV) koja se odnosi na diskontirani iznos novčanog toka u ugovorenom roku trajanja projekta JPP-a.

(2) Za izračunavanje NSV-a projekta JPP-a primjenjuje se diskontna stopa.

(3) Javno tijelo koje pokreće postupak javne nabavke za izbor privatnog partnera, u dokumentaciji za nadmetanje određuje diskontnu stopu koju su ponuđači dužni koristiti kod izračunavanja NSV-a u tom postupku.

## Član 21.

### **(Registar ugovora o JPP-u)**

(1) Javni partner obavezan je dostaviti Komisiji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će Komisija propisati Pravilnikom iz stava (2) ovog člana. Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Komisija.

(2) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra objavljuje se u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona".

(3) Ovim Pravilnikom odredit će se ovlaštena lica za pristup Registru i obim prava pristupa podacima iz Registra, u skladu s posebnim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu.

(4) Registar iz stava (1) ovog člana je javan.

## Član 22.

### **(Nadzor nad provedbom projekata JPP-a)**

(1) U skladu sa odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a koju na prijedlog Komisije donosi Vlada Kantona, resorno ministarstvo odnosno općinska služba za upravu prati provedbu projekata JPP-a odnosno vrši njegov nadzor. Komisija ima pravo praćenja, odnosno stručnog uvida i/ili nadzora u provedbi projekata JPP-a.

(2) Uredbom iz stava (1) ovog člana propisuju se prava i obaveze javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.

## POGLAVLJE VI. KOMISIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

## Član 23.

### **(Osnivanje i sastav Komisije)**

(1) Vlada Kantona osniva Komisiju za javno-privatno partnerstvo kao stalno radno tijelo Vlade Kantona, iz reda stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih struka i drugih odgovarajućih struka srodnih JPP-u, koja u okviru nadležnosti Kantona svoje funkcije obavlja kao stručno i nezavisno tijelo

(2) Komisija se sastoji od pet (5) članova, koji između sebe biraju predsjednika, a čiji ukupan broj odražava nacionalnu strukturu Srednjobosanskog kantona.

(3) Komisija se imenuje na četiri (4) godine uz mogućnost reizbora članova.

(4) Postupak izbora vrši Vlada Kantona putem Komisije za izbor, u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 12/10; u daljnjem tekstu: Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima). Osim općih uvjeta predviđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima, utvrđuju se posebni standardi i kriteriji koje trebaju ispunjavati kandidati za imenovanje:



a) VSS - VII stepen – mašinski fakultet (odsjek za mašinski proizvodni inženjering, odsjek za energetiku, procesnu tehniku i okolinsko inženjerstvo, odsjek za tehnologiju drveta), arhitektonski fakultet (odsjek za urbanizam i prostorno planiranje), elektrotehnički fakultet (odsjek za elektroenergetiku), građevinski fakultet (odsjek za konstrukcije, odsjek za geodeziju) saobraćajni fakultet (odsjek za cestovni saobraćaj), šumarski fakultet (odsjek za šumarstvo), rudarsko-geološko-građevinski fakultet (rudarski odsjek, geološki odsjek, građevinski odsjek, odsjek-bušotinska eksploatacija mineralnih sirovina, odsjek sigurnosti i pomoći), ekonomski fakultet, odsjek ekonomije ili pravni fakultet, odnosno visoko obrazovanje drugog ciklusa bolonjskog sistema studiranja (300 ECTS bodova), odgovarajuće struke i smjera, sa kontinuitetom u struci i smjeru u oba ciklusa, mašinske struke (odsjek za mašinski proizvodni inženjering, odsjek za energetiku, procesnu tehniku i okolinsko inženjerstvo, odsjek za tehnologiju drveta), arhitektonske struke (odsjek za urbanizam i prostorno planiranje), građevinske struke (odsjek za konstrukcije, odsjek za geodeziju), elektrotehničke struke (odsjek za elektroenergetiku), saobraćajne struke (odsjek za cestovni saobraćaj), šumarske struke (odsjek za šumarstvo), rudarsko-geološko-građevinske struke (rudarski odsjek, geološki odsjek, građevinski odsjek, odsjek bušotinska eksploatacija mineralnih sirovina, odsjek sigurnosti i pomoći), ekonomske struke, odsjek ekonomije ili pravne struke,

b) najmanje pet (5) godina radnog staža u struci.

(5) Komisija ima sekretara Komisije koga imenuje Vlada Kantona posebnim rješenjem, kom se utvrđuje vrsta i visina naknade za rad. Postupak izbora provodi Vlada Kantona preko Komisije za izbor, u skladu sa odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima. Osim općih uvjeta predviđenih Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima, utvrđuju se posebni standardi i kriteriji koje trebaju ispunjavati kandidati za imenovanje:

a) VSS - VII stepen – pravni fakultet, odnosno visoko obrazovanje najmanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja (180 ECTS bodova) pravne struke,

b) najmanje jedna godina radnog iskustva u struci.

(6) Za obavljanje određenih stručnih poslova u provođenju JPP-a Komisija može, uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona, po potrebi angažirati stručna, savjetodavna, te specijalizirana tijela ili eksperte za ekonomsko-finansijsku, pravnu, ili tehničku oblast.

#### Član 24.

##### **(Nadležnosti Komisije)**

Komisija obavlja sljedeće poslove:

a) provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te konačnih nacrtu ugovora, u skladu sa odredbama ovog Zakona,

b) donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Komisije propisanih čl. 15.-17. ovoga zakona i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovoga Zakona,

c) formira i vodi Registar,

d) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovoga Zakona i propisa donesenih na osnovu ovoga zakona,

e) vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provedbe projekata JPP-a, u skladu sa članom 22. ovoga zakona,

f) predlaže ovlaštenim predlažaćima izmjene i dopune ovoga Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu,

g) u saradnji s drugim nadležnim tijelima, organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu sa uredbom, koja će se naknadno donijeti, a odnosi se na educiranje učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a,

h) saraduje s domaćim naučno-istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a u Kantonu,

i) promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s drugim srodnim tijelima i organizacijama i institucijama ovlaštenim za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a,

j) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovoga zakona,

k) donosi poslovnik.

#### Član 25.

##### **(Sredstva za rad Komisije)**

(1) Sredstva za rad i obavljanje poslova iz djelokruga Komisije osiguravaju se u Budžetu Kantona.

(2) Komisiji pripada naknada koju, na prijedlog Komisije, određuje Vlada Kantona.

#### Član 26.

##### **(Način rada i odlučivanja Komisije)**

(1) Komisija odluke donosi na sjednicama većinom glasova. Ni jedan član Komisije ne može biti suzdržan od glasanja. Komisija može punovažno odlučivati ako sjednici prisustvuje najmanje tri člana od ukupnog broja o pet članova Komisije, od kojih je jedan predsjednik ili lice koje predsjednik ovlasti.

(2) Predsjednik Komisije ovlašten je da:

a) upravlja i koordinira radom, te daje radna zaduženja članovima Komisije,

b) saziva i predsjedava sjednicama Komisije koje se održavaju najmanje jednom mjesečno,

c) sastavlja dnevni red za svaku sjednicu, koji može biti dopunjen na sjednici,

d) potpisuje sve odluke i druge akte Komisije.

(3) Ako je predsjednik Komisije odsutan ili nije u mogućnosti da obavlja svoju dužnost, zamjenjuje ga član Komisije iz stava (1) ovog člana sa istim ovlaštenjima.

(4) Komisija svoje odluke i druga akta donosi na način utvrđen odredbama čl. 15.-17. ovoga zakona, kao i drugim odredbama Zakona koje se odnose na rad Komisije.

(5) Komisija, na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti, može preispitati svoje odluke u sljedećim slučajevima:

a) ako je utvrđena bitna promjena u činjenicama na kojima je bila zasnovana odluka, a koja bi značajno uticala na donošenje drugačije odluke da je bila poznata u vrijeme donošenja te odluke,

b) ako je utvrđeno da je odluka zasnovana na netačnim ili lažnim dokumentima.

(6) Sekretar Komisije vodi zapisnike sa sjednica Komisije, dostavlja odluke Komisije nadležnim tijelima, vodi i ažurira Registar ugovora i arhivu Komisije, te obavlja stručne, administrativne i druge tehničke poslove koje mu povjeri predsjednik Komisije.

#### Član 27.

##### **(Način izvještavanja)**

(1) Komisija za svoj rad odgovara Vladi Kantona.

(2) Komisija najmanje jednom godišnje podnosi Vladi Kantona pisani izvještaj o radu Komisije. Izvještaj sadrži podatke o podnesenim prijedlozima provedbe projekata JPP-a; odluke Komisije sa prijedlogom rješenja Vlade Kantona, uz kraće obrazloženje; pregled

zaključenih ugovora iz Registra o JPP-u; upite sa stručnim mišljenjem Komisije; te druge podatke o radu Komisije.

(3) Vlada Kantona najmanje jednom godišnje izvještava Skupštinu Kantona o provedbi projekata JPP-a.

## POGLAVLJE VII. PRAVNA ZAŠTITA

### Član 28.

#### **(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)**

Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH kojim se uređuje područje javne nabavke.

### Član 29.

#### **(Primjena odredaba Zakona o upravnom postupku)**

(1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ovim zakonom provodi Komisija i druga nadležna tijela utvrđena odredbama članovima 15.-17. ovoga zakona, primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku.

(2) Rješenja, zaključci Komisije, odnosno Vlade Kantona, te nadležnog Izvršnog tijela općinske službe za upravu i drugih tijela iz stava (1) ovog člana, su konačni u upravnom postupku i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

### Član 30.

#### **(Spor o nadležnosti)**

U slučaju spora o nadležnosti iz JPP-a između Kantona i/ili lokalne samouprave, Vlada Kantona, na prijedlog Komisije, imenuje Posebnu zajedničku komisiju od tri člana čija je odluka konačna i obavezujuća.

### Član 31.

#### **(Način rješavanja sporova)**

(1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan sud prema sjedištu javnog partnera.

(2) Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera iz stava (1) ovog člana, primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine.

## POGLAVLJE VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE

### Član 32.

#### **(Pokretanje prekršajnog postupka)**

Ako Komisija ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovoga zakona od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a, podnosi sudu nadležnom za prekršaje, prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

### Član 33.

#### **(Novčane kazne)**

(1) Novčanom kaznom od 1.500,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner, privatni partner ili DPN:

a) ako javni, privatni partner ili DPN ne dostave Komisiji zatraženu dokumentaciju (član 8.),

b) ako javno tijelo postupi suprotno odlukama Komisije i rješenjima Vlade Kantona, odnosno lokalne samouprave (čl. 15.-17.),

c) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Komisiji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama (član 21.),

d) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu na zahtjev resornog ministarstva odnosno lokalne samouprave ili Komisije omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (član 22.),

e) ako javni partner postupi suprotno odredbama člana 10. i 11. ovoga zakona.

(2) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorna osoba javnog tijela, privatnog partnera ili DPN-a za prekršaje iz stava (1) ovog člana.

#### Član 34.

##### **(Zastara)**

(1) Prekršajni postupak ne može se pokrenuti ni voditi za prekršaje:

a) za koje je propisana novčana kazna u iznosu do 3.000,00 KM kad prođe jedna godina od dana kada je prekršaj izvršen,

b) za koje je propisana novčana kazna u iznosu većem od 3.000,00 KM kad prođu dvije godine od dana kada je prekršaj izvršen.

(2) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenog prekršaja određenog prethodnim stavom.

### POGLAVLJE IX. ZAVRŠNE ODREDBE

#### Član 35.

##### **(Donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)**

(1) Vlada Kantona će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona na prijedlog Ministarstva privrede imenovati Komisiju u skladu sa odredbama članova 23.-27. ovoga zakona.

(2) Komisija će u roku od 30 dana od dana imenovanja donijeti Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora JPP-a iz člana 21. ovoga zakona.

(3) Vlada Kantona će na prijedlog Komisije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona donijeti:

a) Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a iz člana 14. stav (2),

b) Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u iz člana 6. stav (3),

c) Uredbu o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz člana 22. ovoga zakona

d) Uredbu o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz člana 24. tačka g) ovoga zakona.

#### Član 36.

##### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona".

Broj:

Travnik, \_\_\_\_\_2013.

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE

Josip Kvasina, dipl. oec.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu sadržan je u odredbama čl.18 Ustava Srednjobosanskog kantona kojima su određene nadležnosti Kantona i člana 41 tačka c), Ustava Srednjobosanskog kantona, kojim je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone i druge propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

### **RAZLOZI ZA DONOŠENJE**

Javno-privatno partnerstvo predstavlja saradnju organa vlasti svih nivoa i drugih javnih institucija sa privatnim sektorom na području planiranja, proizvodnje, pružanja usluga, finansiranja, poslovanja ili naplate javnih usluga.

Osnovni elementi javno-privatnog partnerstva su:  
dugotrajan odnos između partnera, način finansiranja koji se u većem obimu oslanja na privatna sredstva, ali uz učešće javnih sredstava.

Javni partner je taj koji definiše ciljeve gradnje ili pružanja usluga s aspekta javnog interesa, postavlja standarde gradnje, održavanja i kvaliteta usluga, rizik se prenosi na privatnog partnera, a inače bi ga snosio javni sektor, ali raspodjela rizika zavisi od slučaja do slučaja i definiše se ugovorom koji se zaključuje na duži rok.

Zbog postojanja sve većih potreba za infrastrukturnim projektima pri čemu se pokazuje manjak finansijskih sredstava u Budžetu Srednjobosanskog kantona, ukazuje se sve veća potreba za pronalazanjem dodatnih finansijskih sredstava za finansiranje, izgradnju i upravljanje infrastrukturnim projektima.

Prednosti javno-privatnog partnerstva su:

- lakši i jednostavniji način osiguranja sredstava;
- povećanje kvaliteta i rasterećenje tekućeg zaduživanja;
- brža integracija novih tehnologija;
- mobilisanje neplasiiranih finansijskih sredstava privatnog sektora;
- podsticaj za investiranje privatnih kompanija u infrastrukturne objekte;
  - povećanje broja radnih mjesta u novoizgrađenim objektima, kao i u građevinskim firmama, koje bi bile uključene u posao sa javnim sektorom.

Pored navedenog prednost ovog modela finansiranja je to što se može primjenjivati i za potrebe turizma, zdravstva, obrazovanja, kulture, sporta i sl.

Zbog svega naprijed navedenog ukazala se potreba da se zakonski regulira ova značajna oblast, kako bi javni sektor koristio sve prednosti ovog oblika partnerstva u izvršavanju poslova od javnog interesa i bržoj realizaciji velikih infrastrukturnih projekata.

### **PRAVNA RJEŠENJA**

#### **Čl. 1.-5. POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE**

Definiše se predmet Zakona odnosno pitanja koja su uređena ovim zakonom, pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, utvrđuje cilj i načela u provođenju ovoga zakona, osnovni pojmovi i njihovo značenje u smislu ovoga zakona.

Čl. 6.-9. POGLAVLJE II - UGOVORNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO Utvrđuje se model ugovornog javno-privatnog partnerstva, kao i osnivanje privrednog društva posebne namjene (DPN-a) u svrhu provođenja projekta JPP-a.

#### **Čl. 10. i 11. POGLAVLJE III - STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO**

Utvrđuje se oblik statusnog javno-privatnog partnerstva i način osnivanja zajedničkog privrednog društva, kao nosioca provedbe projekta JPP-a.

Čl. 12. i 13. POGLAVLJE IV - PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a Ovim odredbama utvrđuje se planiranje projekata JPP, putem izrade srednjoročnog (trogodišnjeg) i godišnjeg plana predlaganja provedbe projekata po modelima JPP-a. Također se utvrđuje i izrada liste projekata koji se planiraju realizirati u narednoj kalendarskoj godini po nekom od modela JPP-a. Utvrđuje se da odluku o opredijeljenosti uspostavljanja JPP donosi javno tijelo na osnovu studije opravdanosti projekta. Saglasnost na navedenu odluku za projekte iz nadležnosti Kantona daje Vlada Srednjobosanskog kantona na prijedlog resornog ministarstva, a za projekte iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave saglasnost daje Općinsko Vijeće na prijedlog Općinskog načelnika.

#### Čl. 14.-22. POGLAVLJE V - POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-a

Utvrđuje se postupak predlaganja i odobravanja projekata JPP-a. Komisija za JPP ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a i na osnovu toga donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a. Na osnovu navedene odluke Komisije prijedlog projekta stiče status projekta JPP, a javno tijelo donosi odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a. Prije nego što javno tijelo pokrene postupak izbora privatnog partnera, Komisija donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje sa odobrenim prijedlogom projekta. Isključivo, na osnovu ove odluke javno tijelo može pokrenuti postupak izbora privatnog partnera. Javno tijelo dužno je Komisiji dostaviti na odobrenje konačni nacrt ugovora o JPP-u uključujući i sve propisane priloge. Komisija donosi Odluku o saglasnosti na tekst nacrtu ugovora o JPP-u, koju sa cjelokupnom dokumentacijom dostavlja Vladi Kantona odnosno Općinskom načelniku, radi donošenja rješenja o saglasnosti na konačni nacrt ugovora o JPP-u. Utvrđuje se postupak izbora privatnog partnera, postupak izbora konsultanta i izračunavanje neto sadašnje vrijednosti. Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u propisuje Komisija. Utvrđen je i nadzor nad provedbom projekata JPP-a, a vrši ga resorno ministarstvo odnosno nadležna služba lokalne samouprave i Komisija.

Čl. 23.-27. POGLAVLJE VI - KOMISIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO Ovim odredbama Vlada Kantona osniva Komisiju za JPP, kao stalno radno tijelo. Propisuju se nadležnosti Komisije, sredstva za rad, način rada i odlučivanja i način izvještavanja.

#### Čl. 28.-30. POGLAVLJE VII - PRAVNA ZAŠTITA

Utvrđuje se pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera, primjena odredbi Zakona o upravnom postupku, spor o nadležnosti i način rješavanja sporova.

#### Čl. 31.-33. POGLAVLJE VIII - PREKRŠAJNE ODREDBE

Utvrđuje se pokretanje prekršajnog postupka u slučaju povrede odredaba ovoga zakona, novčane kazne i rokovi za pokretanje prekršajnog postupka.

#### Čl. 34. - 36. POGLAVLJE IX - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Ovim odredbama propisani su rokovi za donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata i uobičajeni rok stupanja na snagu zakona.

### **SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona potrebno je osigurati sredstva u budžetu Srednjobosanskog kantona, koja se odnose na postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata JPP-a, educiranje javnih tijela, kao i rad Komisije za JPP.

Uz to procjenjujemo da će primjena ovoga zakona donijeti značajne koristi budžetu Kantona, kao i budžetima jedinica lokalne samouprave.